

Acest document se utilizează în cadrul
lucrărilor Comisiei de Selecție și
Nominalizare

Cerințe contextuale ale Agenției de Achiziții Publice Timișoara S.R.L- AAPT

A. Prezentarea generală a societății

Agencia de Achiziții Publice Timișoara (AAPT) a fost înființată cu sprijinul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și Băncii Europene de Investiții. Proiectul a fost selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul Social European. Obiectivul nostru principal este eficientizarea și profesionalizarea achizițiilor publice prin agregarea și standardizarea cererii la nivel local, în vederea obținerii unor prețuri mai bune, a unei calități mai mari și a unor condiții mai bune pentru achizițiile publice.

Agencia de Achiziții Publice Timișoara SRL (AAPT) a fost înființată prin HCL nr. 5 / 11.01.2022.

AAPT a fost înregistrată la ANAF primind CUI 45751873, iar la ONRC sub nr. J35/960/04.03.2022

Persoanele desemnate să reprezinte și să semneze în numele Asociatului Unic - Consiliul local Timișoara sunt:

- a. dl. consilier local Nicoleta-Adriana Neculiță
- b. dl. consilier local Simion Moșiu

B. Contextul actual

Contextul actual al Agenției de Achiziții Publice Timișoara (AAPT) este potențat de acei factori care-i determină performanța actuală și stadiul actual de dezvoltare, factori care pot să impacteze semnificativ operațiunile, dezvoltarea și performanța viitoare și pe care viitorii administratori și directori vor trebui să-i ia în considerare în planificarea și abordarea viitorului mandat. Dintre aceștia, considerăm că cel mai mare impact îl vor avea următoarele circumstanțe:

I. Interne:

1. Organigrama

Statul de funcții complet al AAPT conform HCL 5/2022, Anexa 4, modificată prin HCL 657 / 21.12.2022 cuprinde:

Director General	– 1 poziție, normă întreagă, ocupată
Director economic	– 1 poziție, normă întreagă, vacantă
Consilier juridic	– 1 poziție, ¼ normă, vacantă
Expert achiziții publice	– 3 poziții, normă întreagă, 2 ocupate, 1 vacantă începând cu 01.09.2024
Responsabil CFP	– 1 poz., ¼ normă, ocupată
Responsabil dezvoltare rețea utilizatori	– 1 poziție, normă întreagă, ocupată

Se are în vedere mărirea organigramei prin suplimentarea cu încă două funcții de Expert achiziții publice pentru a putea diversifica și dezvolta activitatea Agenției.

2. Starea economică/financiară a companiei

Bugetul pentru anul 2025 este prevăzut a cuprinde cheltuieli totale de 1.060 mii lei.

Începând cu data de 01.02.2025, AAPT este înregistrată în scopuri de TVA;

În trimestrul I 2025 au fost emise facturi în valoare de 334 mii lei, pe trimestrul II 2025 se estimează că vor fi emise facturi de 300 mii lei. Această situație trebuie comparată cu suma totală de 300 mii lei pe tot anul 2024.

Primii trei ani de funcționare (2022-2024) s-au încheiat pe pierdere, anul 2025 fiind primul an în care societatea înregistrează profit.

3. Guvernanța corporativă a companiei

Componența și activitatea Consiliului de Administrație

- a. 30.09.2022 - prezent – Președinte al CA – Administrator - Monica OCNEAN
- b. 03.10.2022 - prezent – Director general – Administrator – Adrian BORUGĂ

Consiliul de Administrație este format conform statutului din 3 persoane, respectiv Președintele CA, Directorul general și o funcție de membru CA (funcție vacantă). Deciziile se iau cu votul a $\frac{2}{3}$ din Consiliu.

Începând cu data de 03.10.2022, două din cele trei locuri din Consiliul de Administrație sunt ocupate, iar Consiliul este funcțional.

4. Obiectivele AAPT

➤ Obiective principale ale UCA Timișoara

Obiectivul principal al UCA este acela de a genera economii de costuri prin agregarea și standardizarea cererii, de a realiza economii de proces/administrative și furnizarea de servicii de achiziții centralizate în vederea eficientizării achizițiilor și a sprijinirii autorităților contractante în realizarea achizițiilor în condiții de conformitate.

Eficiența cu care UCA operează se poate măsura din punct de vedere economic sau din punct de vedere al satisfacției utilizatorilor.

➤ Obiective specifice ale UCA Timișoara

UCA are două tipuri de obiective specifice, respectiv la nivelul proceselor cheie pe care le desfășoară și/sau la nivelul capacității organizatorice.

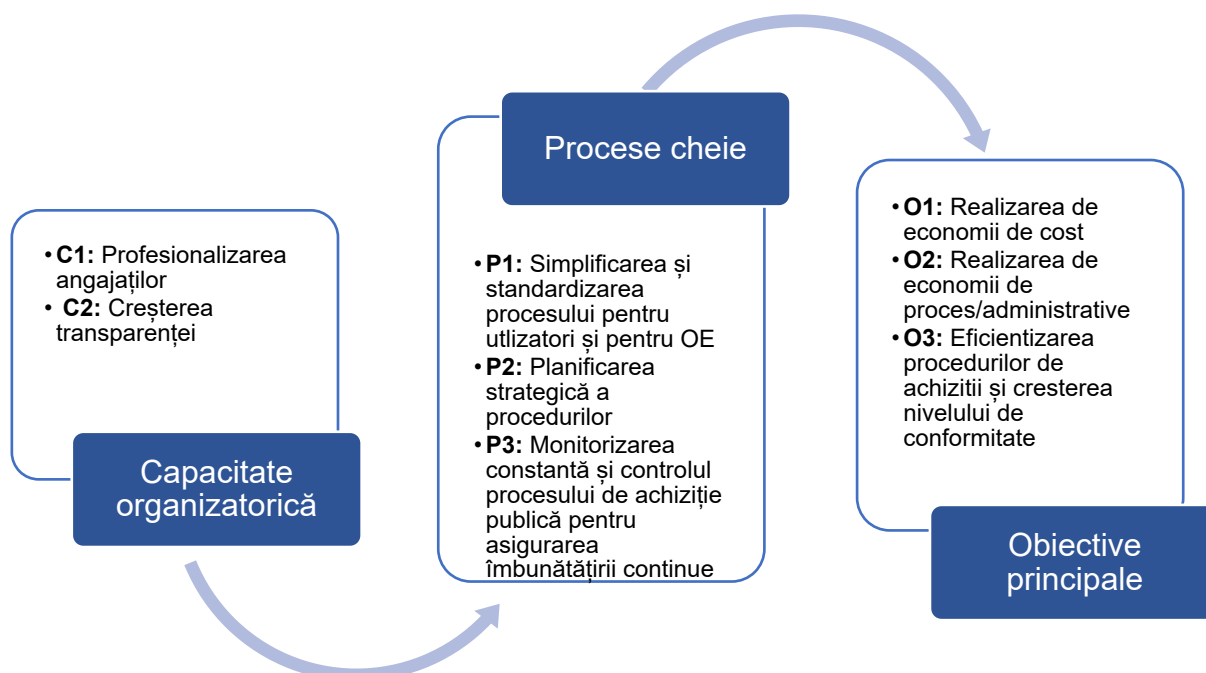
A: La nivelul proceselor cheie pe care le desfășoară în activitatea de achiziții centralizate:

1. Simplificarea și standardizarea procesului pentru utilizatori și pentru operatorii economici.
2. Planificarea strategică a procedurilor astfel încât să se asigure respectarea aspectelor ce țin de includerea IMM-urilor și de politicile de inovare, dar și de disponibilitatea continuă a produselor și serviciilor achiziționate prin UCA.
3. Monitorizarea constantă și controlul procesului în vederea obținerii de informații necesare asigurării îmbunătățirii continue

B: La nivel de capacitate organizatorică:

1. Profesionalizarea angajaților;
2. Creșterea transparenței prin implementarea de norme de conduită etică și integritate.

Figura 1. Harta Obiectivelor de Performanță (HOP)



Sursa: Prelucrare din Ghidul Privind Implementarea Standardelor de Control Intern Managerial în Achizițiile Publice de către Autoritățile Contractante

Toate obiectivele principale prezentate mai sus deriva din prevederile art. 2 alin. 1 din legea 98/2016.

- managementul performanței – au fost definiți indicatorii de performanță la înființarea societății și a fost urmărită realizarea acestor indicatori. Odată cu dezvoltarea activității și cu modificarea condițiilor din piață și a prevederilor legale, acești indicatori au fost redefiniți prin HCL 303 / 2025
- managementul calității – este strict legat de gradul de satisfacție al Utilizatorilor
- managementul riscurilor – au fost definite riscurile ce pot impacta activitatea AAPT
- managementul portofoliului de clienți – pe lângă cei 12 Utilizatori principali stabiliți prin HCL 5/2022 (actul de înființare al AAPT, cu modificările ulterioare), AAPT și-a diversificat portofoliul de clienți/Utilizatori cu aproximativ 10 Utilizatori noi pe an. Astfel, AAPT și-a mărit zona de acțiune, ieșind de pe raza Municipiului Timișoara și adresându-se și către UAT/instituții din Județul Timiș, iar ulterior către UAT/instituții din Județele Caraș-Severin, Hunedoara și Arad, astfel încât, la această dată, AAPT a devenit un **operator regional**
- managementul portofoliului de produse/servicii – dacă după înființare (în anul 2022) AAPT a desfășurat 2 proceduri (birotică și materiale de curățenie), în anul 2023 și-a diversificat activitatea cu 3 noi domenii (energie, gaze și echipamente IT). Anul 2024 a fost unul de dezvoltare a acestor domenii, iar începând cu 2025 am reluat diversificarea prin procedura de MPS (printing) lansată în trimestrul II

5. Gradul de digitalizare – toate documentele AAPT sunt încărcate/executate în cloud. Datorită specificului activității aproape tot personalul dispune de semnătură electronică. AAPT folosește servicii de registratură electronică, servicii prin care se realizează și o arhivare electronică a documentelor Agenției.

6. Alte aspecte interne relevante – din cadrul celor 3 UCA locale inițiale înființate prin proiectul ANAP, precum și dintre celelalte 4 UCA locale înființate ulterior, AAPT este

singura structură care desfășoară DOAR activități de achiziții centralizate. De asemenea din toate aceste structuri, doar AAPT și UCA Harghita percep un tarif pentru serviciile prestate.

II. Externe:

Piețele țintă pe care compania este prezentă sau/și pe care dorește să pătrundă

După cum se preciza mai sus, Agenția a devenit un operator regional și dorește aducerea de noi Utilizatori din cadrul Municipiului Timișoara care să adere la acest sistem, aderare ce ar duce la economii semnificative pentru bugetul local al Municipiului. Pe lângă acestea, AAPT are ca obiectiv și aducerea de alți utilizatori din Regiunea Vest, cu același scop de a genera economii pentru bugetele locale respective, precum și de venituri pentru Municipiul Timișoara.

Mediul de afaceri și Contextul legislativ

Acestea trebuie tratate împreună pentru că mediul de afaceri este afectat de modificările contextului legislativ. Cea mai mare influență asupra activității a fost realizată prin introducerea legislației care prevedea plafonarea prețurilor la energie și gaze, legislație care a distorsionat piața. Astfel piața nu a mai fost cu adevărat o piață liberă. În plus a fost setat un nivel de așteptare dificil de îndeplinit în ceea ce privește prețurile contractelor de energie și gaze.

UE

Trebuie să nu pierdem din vedere că, dacă în România acest sistem este doar la început, achizițiile publice centralizate neavând o cotă de piață foarte mare, în cadrul UE această formă de organizare a achizițiilor publice este foarte întâlnită. Prin acest sistem sunt realizate economii semnificative la bugetele centrale și locale. De asemenea sunt eficientizate activitățile instituțiilor publice și ale compartimentelor de achiziții aferente acestora, compartimente ce pot fi degrevate de anumite activități consumatoare de timp și energie pentru a se putea concentra pe procedurile de achiziție specifice și absolut necesare instituțiilor respective.

Economiile realizate până la 31.03.2025 sunt în sumă de 3.885 mii lei, din care 1.704 mii lei (instituții), 2.181 mii lei (bugetul de stat pentru sumele peste prețul plafonat)

Având în vedere toate aceste circumstanțe, considerăm că în viitorul mandat prioritățile Consiliului de Administrație vor trebui să fie următoarele:

- Lărgirea bazei de Utilizatori secundari din toată Regiunea Vest astfel încât AAPT să își întărească și confirme statutul de UCA regională,
- Diversificarea procedurilor de achiziții publice centralizate – atât pentru a oferi noi produse și servicii Utilizatorilor existenți, cât și pentru atragerea de noi Utilizatori,
- Realizarea de economii pentru bugetul Municipiului Timișoara, pentru bugetele UAT/instituțiilor partenere, concomitent cu realizarea de venituri pentru desfășurarea activității AAPT în cele mai bune condiții.

Director economic,
Steliana Stanciu

Consilier CGCMMSISP,
Violeta Lazăr